

**РЕШЕНИЕ
О ПРОВЕДЕНИИ ПРОВЕРКИ.**

«17» апреля 2023 г.

№ 26

И.о.Богдановичского городского прокурора советник юстиции А.Н.Шадура

РЕШИЛ:

1. **Провести проверку:** МБУ ДО Центра детского творчества «Креатив» юридический адрес: г. Богданович ул. Гастелло д. 57,

МБУ ДО «Детская школа искусств» юридический адрес г. Богданович ул. Ленина д.16

2. **Цель проверки:** проверить соблюдение законодательства об обеспечении безопасности обучающихся в образовательных организациях, создании необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

3. **Основание проверки:** заключение Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области Морокова И.Р. о выявленных нарушениях, поручение прокуратуры Свердловской области 21-34-2023 от 21.03.2023,

4. **Предмет проверки:** проверить соблюдение требований законов № 273-ФЗ от 29.12.2012 «Об образовании в РФ», № 120-ФЗ от 24.06.1999 "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", Федерального закона от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", Закон Свердловской области № 78-ОЗ от 15.07.2013 «Об образовании в Свердловской области» Федеральный закон от 29.12.2010 N 436-ФЗ (ред. от 01.05.2017) "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию", Федерального закона "О противодействии терроризму", Постановление Правительства РФ от 02.08.2019 N 1006 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)". иные нормативно-правовые акты по безопасности и охране здоровья учащихся.

5. **Установить срок проведения проверки с 17.04.2023-17.05.2023**

6. **Поручить проведение проверки** старшему помощнику Богдановичского городского прокурора младшему советнику юстиции Вяцковой Н.В, (5-18-64, 904-980-36-32), по требованию которых необходимо представить документы для проверки. Привлечь для участия специалистов Росгвардии.

7. Довести настоящее решение до сведения руководителя (иного уполномоченного представителя) проверяемого органа (организации).

И.о.Богдановичского городского прокурора
советник юстиции

А.Н. Шадура



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**БОГДАНОВИЧСКАЯ
ГОРОДСКАЯ ПРОКУРАТУРА**

ул. Гагарина, д. 14, г. Богданович, 623530



336586 887315

Главе городского округа
Богданович
Нейфельду Олегу Петровичу

Директору
Муниципального бюджетного
учреждения дополнительного
образования Центр детского
творчества «Креатив»
Васькиной Наталье
Александровне

21.04.2023 01-15-23

№

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства

Богдановичской городской прокуратурой в рамках надзорных полномочий выявлены нарушения законодательства, регламентирующего вопросы антитеррористической защищенности и безопасности детей в Муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования Центр детского творчества «Креатив».

Установлено, что указанное образовательное учреждение владеет на праве оперативного управления зданиями, расположенными по адресу: ул. Ленина д. 7, ул. Гастелло д. 57А, помещением по ул. Ленина д. 2, г. Богданович Свердловской области, которые являются муниципальной собственностью, переданы учреждению на праве оперативного управления.

Согласно Устава учредителем учреждения является муниципальное образование – городской округ Богданович, функции и полномочия учредителя учреждения осуществляет Администрация городского округа Богданович.

Согласно паспортов безопасности объекты отнесены к 4-ой категории опасности.

На основании пунктов 2 и 15 части 3 статьи 28, 41 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», к компетенции образовательного учреждения относится материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями. Образовательные учреждения должны создавать необходимые безопасные условия обучения, воспитания, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье учащихся, работников образовательной организации. Указанные учреждения несут ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных законом к их компетенции, а также за жизнь и здоровье учащихся, работников образовательной организации.

Согласно п.7 ст.2, пп. «а» п.4 ст.3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму – деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц, основанная на принципе приоритета мер по предупреждению терроризма, которые заключаются

ОБ 000231

Богдановичская городская прокуратура
№ 01-15-2023/349-23-20650018

в выявлении и последующем устранении причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма).

Утвержденная Президентом Российской Федерации 05 октября 2009 года "Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации" предусматривает, что субъектами противодействия терроризму являются уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму. В правовом обеспечении противодействия терроризму принимают участие все уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Пунктом 5 части 1 статьи 9, пунктом 3 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов отнесены вопросы местного значения в сфере образования, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

На основании п.7.1 ст.16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района.

В силу пункта 3 части 1 статьи 17 данного Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления муниципальных районов обладают полномочиями по финансированию муниципальных учреждений.

В силу Устава школы источником формирования имущества Учреждения являются денежные средства, выделяемые учреждению в виде субсидий из бюджета Городского округа Богданович.

Согласно ст. ст. 69.1, 69.2, 78.1, 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансирование автономных учреждений осуществляется путем предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания с учетом нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 17, части 2 статьи 18 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ в целях решения вопросов местного значения городского округа органы местного самоуправления обладают полномочиями на создание и осуществление финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями. Финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов.

Администрация городского округа в силу ст. 30, п.п. 13 п. 1 ст. 6 «Устава городского округа Богданович» является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения, в том числе по вопросу организации предоставления общедоступного бесплатного образования. В соответствии с п.п. 1 п. 1 ст. 31 "Устава городского округа Богданович" к полномочиям администрации городского округа по решению вопросов местного значения относится формирование и исполнение местного бюджета.

В силу п. 12.1 ч. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации главный распорядитель бюджетных средств отвечает соответственно от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования по денежным обязательствам подведомственных ему получателей бюджетных средств.

Таким образом, финансовое обеспечение учреждения, является обязательством собственника – городской округ Богданович в лице администрации городского округа Богданович, как учредителя и как органа формирующего и исполняющего бюджет по решению вопросов местного значения.

Обязанность по выполнению мероприятий по антитеррористической защищенности и созданию условий для безопасного пребывания детей в образовательном учреждении, в силу положений статьи 123.22 Гражданского кодекса Российской Федерации лежит на учреждении и субсидиарно на учредителе учреждения.

В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 N 35-ФЗ Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий). Требования к антитеррористической защищенности объектов образования утверждены постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 N 1006 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)".

В силу подпункта «д» пункта 24 Постановления Правительства РФ N 1006 объекты (территории) четвертой категории опасности должны быть оборудованы системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

Однако указанные антитеррористические мероприятия не организованы, системы оповещения и управления эвакуацией на вышеуказанных объектах отсутствуют.

Бездействие образовательного учреждения, его собственника, учредителя, главного распорядителя бюджетных средств, выразившееся в отсутствии финансирования и невыполнение требований законодательства, не обеспечивает

безопасность учащихся образовательного учреждения и не соответствует принципам антитеррористической защищенности.

Кроме того, образовательным учреждением грубо нарушаются требования ст. 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», ст. 46, 65 ст. 331, 331.1, 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации при обеспечении охраны жизни и здоровья детей, поскольку в ходе проверки установлено, что без соответствующих справок о судимости допущены и работают в образовательном учреждении следующие лица: Березина Е.В., Бородулина Т.В.. ✓

✓ Кроме того, к соответствующему виду деятельности без решения Территориальной комиссии по защите прав несовершеннолетних допущен заместитель директора Михеев Геннадий Михайлович, являющийся преподавателем общеобразовательной программы технической направленности «Деревообработка» с учащимися 10-15 лет, имеющий погашенную судимость по приговору Богдановичского городского суда от 05.04.2006 по ч. 1 ст. 222 Уголовного кодекса Российской Федерации за преступление средней тяжести против общественной безопасности.

В нарушение требований ст. ст. 9, 11, 14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» взаимодействие с ТКДН и ЗП не налажено, списки детей, состоящих на профилактических учетах в учреждении отсутствуют, работа по вовлечению указанной категории детей в дополнительное образование не проводилась.

Подобные факты недопустимы, не обеспечивают безопасные условия учащихся, не направлены на предупреждение и профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 24, 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть представление с участием представителя Богдановичской городской прокуратуры, о времени рассмотрения уведомить.
2. Принять меры к устранению допущенных нарушений, причин и условий им способствующих.
3. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения.
4. О результатах рассмотрения представления сообщить в Богдановичскую городскую прокуратуру в письменном виде не позднее месячного срока, приложив к ответу копию приказа о наложении дисциплинарного взыскания.

И.о. Богдановичского городского прокурора

советник юстиции

А.Н.Шадура